

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ז טבת תשפ"ה  
27 ינואר 2025  
פרוטוקול מס' 206

**הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.**

ועדת מכרזים מיום 17/36

פרוטוקול מס' 206

**משתתפים:**

מר רמי מוזס, ר' אגף בכיר טכנולוגיות דיגיטליות, יו"ר הוועדה  
מר ערן מנסנו, ס' חשב המשרד, חבר (בטלפון)  
עו"ד מוטי מנדלסון, ראש צוות (עניינים ביטחוניים), לשכה משפטית, חבר (בטלפון)

גב' אורית הלוי, מרכזת בכירה המועצה הלאומית לכלכלה, נציגת יח' מקצועית (בטלפון)  
גב' מעין אליהו אוחיון, מנהלת תחום (מוסמכת רכש), אגף רנ"ל, מרכזת הוועדה

**מימוש אופציה שלישית להארכת ההתקשרות בשנה נוספת עם מכון למחקר כלכלי ע"ש ד"ר ישעיהו פורדר, אוניברסיטת תל אביב זוכה מכרז פומבי מס' 36/17, להתקשרות עם מכון מחקר למדידת אפקטיביות של תכניות ממשלתיות והרחבת היקף ההתקשרות**

**שם הספק ומספרו:** מכון למחקר כלכלי ע"ש ד"ר ישעיהו פורדר, אוניברסיטת תל אביב (ח.פ. 580007714)

**תאריכי ההתקשרות:** שנה החל מיום החתימה על ההסכם

**שווי ההתקשרות:** ללא תוספת תקציב

**סוג ההתקשרות:** רכישת שירותים

**תקנה תקציבית:** 04-51-01-10

**תיאור מהות ההתקשרות**

מצ"ב פנייתה של גב' אורית הלוי, מרכזת בכירה במועצה הלאומית לכלכלה, שממנה עולה כדלקמן:

ביום 25.7.2017 (פרוטוקול מס' 23) אישרה ועדת היועצים (להלן – **הוועדה**) יציאה עקרונית למכרז פומבי מס' 36/17, להתקשרות עם מכון מחקר למדידת אפקטיביות של תכניות ממשלתיות (להלן – **מכרז פומבי מס' 36/17**). נקבע כי ההתקשרות תהיה בהיקף כספי של עד 1,700,000 ₪ בתוספת מע"מ לחמש שנים וכי תקופת ההתקשרות הראשונה תהיה לשנתיים ותכלול זכות ברירה להארכת ההתקשרות בשלוש תקופות נוספות בנות שנה כל אחת.  
ביום 14.11.2017 אישרה הוועדה (פרוטוקול מס' 41) להוסיף אופציה להגדלת היקף ההתקשרות ב-1,700,000 ₪ נוספים בכפוף לאישור ועדת המכרזים בעת המימוש.

ביום 29.5.2018 החליטה הוועדה (פרוטוקול מס' 31) לאשר התקשרות עם המכון למחקר כלכלי ע"ש ד"ר ישעיהו פורדר, אוניברסיטת תל אביב (להלן – **המכון**) במסגרת זכייתו במכרז פומבי מס' 36/17.

ביום 21.11.2018 נחתם הסכם עם המכון לתקופה של 24 חודשים החל מיום חתימת ההסכם (להלן – **ההסכם**). בהתאם לסעיף 3.2 בהסכם, למשרד ניתנה אופציה להאריך את ההתקשרות עם המכון בשלוש תקופות נוספות בנות שנה כל אחת.

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ז טבת תשפ"ה  
27 ינואר 2025  
פרוטוקול מס' 206

בהסכם זה לא נקבע היקף ההתקשרות, אך בהתאם לסעיף 8.3 להסכם המשרד יוציא הזמנות רכש לפי הצורך שבהן תיקבע תקרת התמורה הכוללת לכל מחקר ספציפי.  
לצורך ההתקשרות עם המכון הוקמה הזמנת רכש בהיקף של 796,989 ₪.

ביום 13.9.2020 (פרוטוקול מס' 110) אישרה הוועדה את מימוש האופציה הראשונה והאריכה את ההתקשרות בשנה נוספת. בהתאם נחתם הסכם עם המכון לתקופה שמיום 21.11.2020 ועד ליום 20.11.2021, בהיקף של 2,181,000 ₪ נוספים. מימוש האופציה היה כפוף לאישור ועדת החריגים באוצר בהיעדר תקציב מדינה מאושר לשנת 2020. ביום 19.11.2020 התקבל אישור ועדת החריגים כאמור.

במסגרת דיון ועדת מכרזים שהתקיים ביום 11.4.2022 (פרוטוקול מס' 65) עדכנה נציגת המועצה כי ההסכם מול המכון הסתיים ב-20.11.2021 ולא הוארך מאז, ככל הנראה בשל חוסר שימת לב למועד הפקיעה. העבודה מול המכון נמשכה כרגיל והתקיימו פגישות עבודה שהובילו למספר מחקרים שבוצעו, אולם לא נדרשו תשלומים בגין תקופה זו מאחר והתשלומים לספק מתבצעים עם השלמת אבני הדרך בלבד.

בתקופה שבה הספק פעל ללא הסכם התקשרות בתוקף לא הוגשו אבני דרך באף פרויקט. ס' החשב הבהירה לנציגת היחידה המקצועית כי לא ניתן להיפגש עם יועץ אם אין חוזה התקשרות והזמנה חתומה. הסכם חתום מסדיר את מערכת היחסים בין המשרד לספק, מונע את החשיפה של המשרד לתביעות, מסדיר את נושא התקציב. האחריות של היחידה המקצועית לעצור את ההתקשרות אם אין הסכם חתום. הבהירה כי יש לעצור את העבודה עד אשר יחתם הסכם חדש. ביחס לתקופה מיום סיום ההסכם ועד כה ציינה כי יש לבדוק היתכנות לקבלת אבן דרך ביחס לתקופה זו ולפנות לאישור ועדת בדיעבד. עו"ד מנדלסון ציין כי במסגרת ועדת בדיעבד יש צורך לדון גם בזכויות הקניין הרוחני על מנת לדאוג לכך שכל זכויות הקניין יהיו של המשרד.

עוד יצויין כי ישנם מחקרים שבסופו של יום כלל לא בוצעו.

ביום 11.4.2022 (פרוטוקול מס' 65) אישרה הוועדה את מימוש האופציה השנייה והאריכה את ההתקשרות בשנה נוספת. בהתאם, נחתם הסכם עם המכון לתקופה שמיום 31.07.2022 עד ליום 31.07.2023, ללא תוספת תקציב. לבקשת המועצה הלאומית לכלכלה (להלן – המועצה) צורף דוח סיכום התקשרות בהתאם להוראת תכ"ס 7.5.3 שלפיו במסגרת המחקרים מתקיים שיתוף פעולה בין משרדי הממשלה/היחידות הממשלתיות הרלוונטיות, המועצה והחוקרים מטעם המכון ומגובשת תכנית מחקר לצורך בחינת אפקטיביות התוכנית הממשלתית הנבחנת. תכנית המחקר כוללת, לרוב, ניסוי במטרה לאמוד את השפעת התכנית על האוכלוסייה הרלוונטית.

המועצה סבורה כי הליך ההתקשרות הוביל, עד כה, לתוצאות הרצויות וכי כיום לא קיים אף מכון מחקר אקדמי שמלווה את הממשלה בתחומי הערכת אפקטיביות מאחר ומדובר בשוק חדש בישראל. החוקרים של המכון נמנים בין החוקרים הטובים בארץ וחלקם אף בעולם.

המועצה ציינה בדוח סיכום ההתקשרות כי כיום, משרדי הממשלה מבצעים בדיקות אפקטיביות באמצעות חברות ייעוץ (דוגמת פארטו, ברוקדייל וכד'). בדיקות אלה מבוצעות, על פי רוב, על בסיס נתונים שהצטברו לאחר סיום התכנית. סטנדרט מחקר זה לרוב אינו מאפשר הוכחת סיבתיות בין ביצוע התכנית לתוצאות שהתקבלו ולכן לא ניתן להסיק ממנו מסקנות לגבי מידת הצלחת התכנית הנבחנת.

יתרה מכך, כיום לא קיים אף מכון מחקר אקדמי שמלווה את הממשלה בתחומי הערכת אפקטיביות מאחר ומדובר בשוק חדש בישראל. החוקרים שהוצעו במסגרת ההצעה נמנים בין החוקרים הטובים בארץ וחלקם אף בעולם. לאור זאת, המועצה סבורה כי הגם שלא כל המחקרים יצאו לפועל הליך ההתקשרות הוביל לתוצאות הרצויות.

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ז טבת תשפ"ה  
27 ינואר 2025  
פרוטוקול מס' 206

לאור שביעות הרצון של המועצה, הוועדה מתבקשת לאשר את מימוש זכות הברירה השלישית ולהאריך את ההתקשרות עם המכון בשנה נוספת שתחל מיום החתימה על הסכם ההארכה, זאת בהתאם לסעיף מס' 3.2 להסכם, ללא תקציב נוסף.

להלן פירוט המחקרים שאותם מבקשת המועצה הלאומית לכלכלה שהמכון יבצע עבורה בשנה הקרובה (ייתכנו גם מחקרים נוספים):

1. פרויקט הלוואות לסטודנטים:  
חוקרים ראשיים: אנליה שלוסר ואיתי ספורטא.  
סטטוס: כיום בפגישות מול חב' SFI ומכון פורדר על מנת לאפיין כראוי את מתווה התוכנית ואת שיטת הערכה.
2. פרויקט דרך ערך:  
חוקר ראשי: איתי אטר.  
סטטוס: הוגשה אבן דרך רביעית - הפרוייקט מתקדם ונבחנת אפשרות להרחבה (יש על כך דיונים מול משרד האוצר).
3. פרויקט עם משרד השיכון:  
חוקרים ראשיים: נעמי הוסמן ודוד ג'נסוב.  
סטטוס: הוגשה אבן דרך ראשונה - המחקר בשלבי ביצוע ראשוניים, גיוס ובניית מסד נתונים לטובת בחינת שאלות המחקר הנדרשות.

### דיון הוועדה

נציגת המועצה מציגה את הבקשה בפני החברים וסוקרת את התוכניות הממשלתיות אשר המועצה מעוניינת לבצע עבורם מחקרי אפקטיביות. נציגת המועצה ציינה כי בהתאם לסעיף 8.3 להסכם תקרת התמורה הכוללת שמשלם המשרד לספק נקבעת בהתאם להזמנות הרכש אשר מוציא המשרד לספק, בהתאם לצורך וכי אין צורך בתקציב נוסף מעבר למה שאושר בתחילת ההתקשרות.

לשאלת הוועדה ביחס לתפוקות ולקצב ההתקדמות, משיבה נציגת היח' המקצועית כי זה אופי העבודה במחקרים אקדמאים. הם מתפרסים על פני שנים ולכן קצב ההתקדמות הוא איטי. וכי התשלום מבוצע על פי אבני דרך. בנוסף מציינת נציגת היחידה המקצועית כי לדעתה גם שנת האופציה המבוקשת עתה לא בהכרח תספיק לסיום המחקרים וכי ייתכן ותידרש שנת התקשרות נוספת מעבר לשנות ההתקשרות שהוגדרו מלכתחילה במסגרת ההתקשרות שבנדון. בתוך כך היא מציינת עוד כי בין היתר חל עיכוב גם בשל פרוץ מלחמת חרבות ברזל וכי לא ניתן כעת לעצור את העבודה עם הספק ולחפש ספק אחר לביצוע המחקר שכן הוא כבר החל את התהליך שנמצא בעיצומו.

### החלטת הוועדה

הוועדה מסווגת את החלטתה בהתאם לתקנה 3 לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 ומאשרת את מימוש האופציה השלישית להארכת ההסכם בשנה נוספת שתחל מיום החתימה על ההסכם.

**ההתקשרות מאושרת בשונה מבקשת היחידה כמפורט להלן:**

**שם הספק ומספרו**: מכון למחקר כלכלי ע"ש ד"ר ישעיהו פורדר, אוניברסיטת תל אביב (ח.פ. 580007714)

**תאריכי ההתקשרות**: שנה החל מיום חתימת מורשי החתימה מטעם המשרד על התוספת להסכם.

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ז טבת תשפ"ה  
27 ינואר 2025  
פרוטוקול מס' 206

**שווי ההתקשרות:** ללא תוספת תקציב מעבר ליתרת ההתקשרות שקיימת במערכת וטרם מומשה קרי, בסכום של כ- 830,000 ₪.

**סוג ההתקשרות:** רכישת שירותים

**תקנה תקציבית:** 04-51-01-10

לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.  
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

27/01/2025

27/01/2025

X  
ערן מנסנו  
ערן מנסנו

X  
רמי מוזס  
ב/מעיין אליהו אוחיון

16/02/2025

28/01/2025

X  
אורית הלוי  
אורית הלוי, נציגת יח' מקצועית

X  
עו"ד מוטי מנדלסון  
מוטי מנדלסון